

政府工作报告

2019年1月15日在嘉兴市第八届人民代表大会第四次会议上

代市长 毛宏芳

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席人员提出意见。

2018年工作回顾

2018年，面对复杂的外部环境，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，坚持“八八战略”总纲，大力弘扬红船精神，认真落实市委各项决策部署，全力抓好接轨上海、“最多跑一次”改革、三大攻坚战、高质量发展组合拳等大事要事，较好地完成了市八届人大三次会议确定的主要目标任务。

这一年，我们加大力度抓接轨，进一步拓展发展空间。积极融入以上海为龙头的长三角一体化，省全面接轨上海示范区建设迈出坚实步伐。联合松江、金山、青浦实施毗邻地区一体化发展三年行动，编制沪嘉轨道交通对接规划，沪乍杭、通苏嘉甬等项目前期全面展开。成功举办“2018上海·嘉兴周”活动，与松江、杭州等八地签订共建G60科创走廊战略合作协议，启动嘉兴驻沪孵化器总部建设，嘉善与苏州新加坡工业园区共建产业合作园，张江长三角科技城平湖园建设取得新进展，全市新引进上海产业项目195个、高层次人才350名。实施“沪嘉民生同行”行动，新增合作办学项目27个、办医项目57个，全面实现医保、公交双向“一卡通”。

这一年，我们攻坚克难稳增长，进一步筑牢发展根基。全市地区生产总值预计增长7.6%；财政总收入、一般公共预算收入分别增长16.4%和16.8%。千方百计稳企业，召开民营经济高质量发展大会，推出工业和开放型经济发展70条意见，设立小微企业信用保证基金，组织开展暖心扶企、降本减负等行动，减免企业税费210.8亿元。千方百计稳金融，严厉打击非法集资等违法犯罪活动，处置化解企业债券兑付和股权质押平仓风险，银行不良贷款率0.48%，连续五年保持全省最低。千方百计稳外贸，主动应对中美经贸摩擦，用好首届中国国际进口博览会机遇，预计进出口、出口总额均增长13%。千方百计稳外资，建设省高质量外资集聚先行区，实际利用外资31.4亿美元，引进总投资超亿美元项目43个。

这一年，我们集中精力推项目，进一步增强发展后劲。联动实施“615”重大项目、“百年百项”投资计划、省市县长工程，固定资产投资增长7.7%，高新技术产业投资、交通投资、生态环境和公共设施投资、民间投资分别增长29.4%、34%、29%和20%。实施带动性强的政府性项目，杭州湾跨海大桥北接线二期、京杭运河嘉兴段航道改造、市域外配水（杭州方向）等重大基础设施加快建设，南湖湖滨区域改造、子城城市客厅等市区标志性工程相继开工，嘉兴军民合用机场、市区快速路等重点项目取得积极进展。突出引领性好的产业项目，组织实施制造业“五个一批”、服务业“百项千亿”工程，晶科能源、巨石新材料、格科微电子等项目加快推进。谋划影响力大的储备项目，形成总投资6250亿元的重大项目库。

这一年，我们持之以恒强改革，进一步激发发展活力。深化“最多跑一次”改革，在全省首创“无差别全科受理”，实施企业投资项目“承诺制”“标准地”“代办制”等改革，开展“证照分离”试点，探索企业开办“一日办结”，62.5%的民生事项实现“一证通办”，100%的政务服务事项实现网上办理，一般企业投资项目开工前审批“最多100天”实现率全省第一。深化“亩

均论英雄”改革，腾退低效用地 2.5 万亩，规上企业亩均税收、亩均工业增加值分别增长 34%和 13%。改革国有资本授权经营体制，做好国有资产特定问题调查整改工作。统筹抓好 70 多项国家、省改革试点，全国质量强市示范城市、国家水生态文明城市试点等通过验收，全域土地综合整治、“飞地抱团”强村等工作走在全省前列。

这一年，我们精准聚焦转方式，进一步提升发展质量。推进“两区一城一走廊”建设，省全面创新改革试验区建设持续深化，新引进浙江大学国际技术转移中心、上海大学新兴产业研究院等创新载体 46 家，孵化机构达到 113 家，高新技术企业突破 1000 家，引进各类人才 4.7 万名，R&D 经费支出占 GDP 比重达到 2.7%。开展“互联网+”“标准化+”“机器人+”“工业设计+”等行动，整治“低散乱”企业 2.4 万家，新增上云企业 1.4 万家，发布浙江制造标准 55 项，高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业增加值占规上工业比重分别达到 52.4%、29.7%和 39.7%。实施数字经济一号工程，连续五年成功承办世界互联网大会·乌镇峰会，城市大数据中心和综合运营管理中心投入运行，数字经济核心产业产值达到 1300 亿元。发展现代物流、科技信息、文化旅游、金融、健康等现代服务业，网络零售额增长 25%，旅游总收入增长 19%，嘉兴港集装箱吞吐量达到 172 万标箱。深化农业“两区”建设，新增 2 个现代农业园区和 3 个特色农业强镇，农业标准化生产率达到 65%，启用“嘉田四季”农产品区域公用品牌。

这一年，我们统筹协调促融合，进一步优化发展布局。深入开展“多规合一”，完成新一轮城市总体规划纲要编制，建成全国首个全空间城市大数据模型。启动中心城区品质提升“十大专项行动”，实施“一环四路”整治，改造老旧小区 18 个，新建城市道路 10.2 公里，完成海绵城市试点任务。全市完成“三改”面积 4813 万平方米，拆除违法建筑 2633 万平方米。深化特色小镇建设和小城市培育试点，全面推广驻镇规划师制度，70 个镇(街道)通过小城镇环境综合整治省级考核验收。实施乡村振兴战略，新建美丽公路 635 公里，新增美丽乡村特色精品村 48 个、3A 级景区村庄 13 个。

这一年，我们全力以赴治环境，进一步补齐发展短板。加大水环境治理力度，创建“污水零直排区”36 个、市级“美丽河湖”80 条，市控断面Ⅲ类以上水质比例提高到 41%。加快七大重点区域臭气废气整治，完成挥发性有机物治理项目 161 个，全市空气质量优良率达到 82.9%。加强污染地块风险管控和修复治理，新建固废处置设施 10 个，城镇生活垃圾分类覆盖面达到 93%。实施能源“双控”攻坚行动，开展用能权有偿使用和交易试点，完成绿色低碳技改项目 112 个。启动国家森林城市创建，新增改造绿化 2.1 万亩，新建绿道 40 公里，凌公塘绿道获评省十大经典绿道。

这一年，我们用心用力办实事，进一步共享发展成果。坚持民生优先，将全部财力的 79%用于改善民生。城乡居民人均可支配收入预计分别增长 8.3%和 9%，农村居民人均可支配收入连续十五年居全省第一。加大创业贷款、创业平台等扶持力度，新增城镇就业 11 万人。建立城乡一体的失业保险制度，长期护理保险参保人员达到 396 万人。在全省率先设立社会救助家庭经济状况“一键核对”平台，积极构建“五位一体”综合救助保障体系，最低生活保障标准提高到 810 元。公益性幼儿园扩容、智慧便民服务等十方面民生实事全面完成。加快教育现代化步伐，新增幼儿园学位 8300 个，建设义务教育新优质学校 24 所，启动嘉兴大学创建工作。实施健康嘉兴 2030 行动纲要，推进县域医共体建设，“双下沉、两提升”工作走在全省前列。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，文化馆总分馆、图书馆总分馆、“文化有约”等创新经验走向全国，推出《红船往事》等一批迎接建党百年文艺精品。举办世界女子大金属地掷球锦标赛。实施交通安全大会战，推进食品安全市(县)创建，安全生产事故起数、死亡人数分别下降 30.6%和 20.7%。加强社会治安综合治理，开展扫黑除恶专项斗争，社会保持和谐稳定。国防建设、双拥优抚、人民防空等工作进一步加强，民族宗教、档案史志、外事侨务、工会、共青团、妇联、科协、残联、社科联、文联、慈善、红十字等工作取得新成效。

这一年，我们驰而不息优作风，进一步强化发展保障。出台“两强三提高”行动计划，按照“忠诚、务实、开拓、团结、清廉”的要求，进一步加强政府自身建设。实施市县机构改革。深入开展“学法进行时”活动，健全完善政府法律顾问制度，严格按照宪法法律履行职责，自觉接受人大依法监督、政协民主监督，办理人大代表建议 226 件、政协提案 373 件。组织开展“社情民意大走访、‘八八战略’大宣讲、思想观念大解放”活动，走访群众 173 万户，解决问题 11 万个。严格落实中央八项规定实施细则和省、市 36 条办法，认真整改巡视反馈问题，着力解决发生在群众身边的不正之风，严肃查处了一批违纪违法

法案件。

各位代表，过去一年的成绩来之不易。这是市委正确领导的结果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市人民拼搏奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向驻嘉人民解放军、武警官兵，向所有参与、支持和关心嘉兴建设与发展的海内外朋友，致以衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒认识到，当前我市经济社会发展中还存在不少矛盾和问题，主要是：经济发展的质量效益有待提高，传统产业和高耗能产业占比偏高，现代服务业发展不快，创新发展能力还不够强。中心城市首位度不高，城市能级和功能品质有待提升。资源要素制约日趋加剧，生态环境保护和治理任务仍然艰巨。民生领域还有不少短板，教育、医疗、养老、交通等公共服务对照群众的期待还有不少差距。社会治理仍有薄弱环节，影响社会和谐稳定的风险点还有不少。政府工作人员的能力水平和担当意识、服务意识、争先意识有待进一步增强，一些领域腐败问题仍有发生。我们一定高度重视这些问题，采取有力措施加以解决。

2019年工作任务

2019年是新中国成立70周年，也是决胜高水平全面建成小康社会的关键之年。虽然我们仍面临众多考验，但更应该看到，长三角区域一体化发展上升为国家战略，使嘉兴首次进入国家战略核心区；红船精神广泛传播、建党百年日益临近，嘉兴作为“初心之地”的政治地位和知名度、影响力空前提升；世界互联网大会永久落户，嘉兴正成为互联网人才流、资金流、技术流、信息流的汇聚之地。只要我们深刻领会习近平总书记关于重要战略机遇期的科学论断，在国内外经济格局的大调整大变革中敏锐地把握并用好机遇，行动快、步履稳、举措实，就一定能够赢得主动、赢得优势、赢得未来，谱写嘉兴高质量发展的新篇章。

今年政府工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面落实中央、省委、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持以高质量发展为目标，以供给侧结构性改革为主线，以“八八战略”再深化、改革开放再出发为主题，抢抓长三角区域一体化发展上升为国家战略重大机遇，突出城市提升、产业提效、环境提质、民生提档，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，以优异成绩迎接新中国成立70周年。

综合考虑各方面因素，建议2019年全市经济社会发展的主要预期目标为：地区生产总值增长7%以上，争取更高质量、更好效益、更佳结果；一般公共预算收入增长9%；城乡居民收入增长与经济增长同步；全员劳动生产率稳步提高，节能减排降碳指标完成上级下达的目标任务。

工作中，要切实把握好“三个必须”：

一是必须突出首位战略。就是把全面融入长三角区域一体化发展国家战略作为首位战略，切实增强“错失一个机遇，落后一个时代”的危机感，加快把工作重心转移到全面融入一体化发展上来，集中精力、集聚资源、集成政策，以更多更好的一体化成果助推嘉兴高质量发展。

二是必须明确工作导向。就是聚焦聚力高质量、竞争力和现代化，把推动经济高质量发展的着力点放在提振实体经济上，把培育实体经济核心竞争力的关键点放在加快科技创新上，并统筹推进经济体系的现代化、人民生活的现代化、政府治理体系和治理能力的现代化，共创共享高质量发展、高品质生活。

三是必须发挥自身优势。就是从嘉兴实际出发，进一步集成放大区位优势、开放优势、文化优势、创新优势，着力找准新

载体、开拓新空间、培育新动能、形成新模式，加快打造长三角核心区枢纽型中心城市、杭州湾北岸璀璨明珠、国际化品质江南水乡文化名城、未来创新活力新城等高质量发展的靓丽名片。

今年，我们将紧紧围绕推进高质量发展，重点抓好九个方面工作：

（一）打造高能级的城市平台

提升城市能级是嘉兴实现高质量发展的头等大事。按照“红船魂、国际范、运河情、江南韵”的要求，统筹推进商务城市、花园城市、森林城市、健康城市、智慧城市等建设，进一步提升城市国际化水准和现代化水平。

建设现代化的高铁新城。围绕打造对标国际、对接上海、对话虹桥的高铁新城，对嘉兴高铁南站周边 50 平方公里区域进行统一规划、统一布局，高标准完成高铁新城总体规划、控制性详规和城市设计。启动嘉兴高铁南站扩容提升工程，积极争取接入沪乍杭、通苏嘉甬、嘉湖城际、杭绍台等铁路线，打造以嘉兴高铁南站为枢纽到长三角重要城市的“半小时高铁圈、一小时通勤圈”。运用“城站一体”开发模式，引进国际一流的城市投资商、运营商进行整体设计、连片开发，让一流建筑设计大师的作品在这里云集，建设一批高端楼宇、高端酒店、高端商圈，集聚一批金融、咨询、会展、采购等商务机构和跨国公司区域总部，配套一批国际社区、国际学校、国际医院，打造富有时代感、国际范的城市 CBD “黄金心脏”。

建设品质化的中心城区。坚持走民生为先、文旅融合、功能提升、环境美化的有机更新之路，加快推进“十大专项行动”，启动建设 6 个精品特色公园、16 处口袋公园，整治改造 97 个老旧小区和 118 条背街小巷，加快消除“断头河”“拎马桶”“筒子楼”“城中村”。大力实施市区十大标志性工程，加快市区快速路、市民中心、文化艺术中心等项目建设；改造提升南湖湖滨区域，高标准打造“南湖新天地”，推进嘉兴火车站广场及宣公弄片区整治；建设子城城市客厅，初步建成子城遗址文化广场；改造“月芦文杉”区域，建设芦席汇运河风情街区，加快实现中心城区“一年一个样、三年大变样”，让嘉兴成为一个有记忆有乡愁、有内涵有品位、有魅力有活力的城市。

建设规范化的管理体系。从最直接的市民感受抓起，加大道乱占、车乱开、摊乱摆、牌乱树等治理力度，全面整治“脏乱差”市场、“破旧乱”楼宇和烂尾楼，启动实施新一轮五年治堵行动计划。从最明显的标牌标识抓起，推进公共标牌改造，建设城市多语种标识系统。从最有效的管理手段抓起，提升城市大数据中心和综合运营管理中心功能，扩大智慧小区、智慧交通、智慧城管等覆盖面。从最根本的体制机制抓起，完善城市综合执法机制，加强基层全科网格建设，进一步提高城市管理的协同化水平。

建设立体化的交通网络。借助长三角一体化东风，推动区域交通基础设施“一体规划、一体设计、一体建设、一体运营”，加快构建内接外联、面向未来的立体化交通体系。科学规划市域轨道交通网络，推进杭海城际铁路建设，做好沪平城际铁路前期，力争启动沪嘉城际轨道先行工程。完善“三纵三横三连”高速公路网络，加快钱江通道北接线、苏台高速等工程建设，建成杭州湾跨海大桥北接线二期。推进嘉兴军民合用机场建设，深化与上海机场集团合作，谋划打造航空多式联运中心。加强嘉兴港与上海港、宁波舟山港深度合作，加快杭平申线、湖嘉申线、浙北集装箱运输通道等建设，着力构建海河联运发展引领区。

（二）打造高水准的科创高地

科技创新是引领高质量发展的第一引擎。完善“政产学研金介用”七位一体创业创新生态圈，强化高新企业、高新技术、高新平台支撑，让科技创新成为嘉兴高质量发展的基因。

发挥好 G60 科创走廊的纽带作用。统筹推进 G60 科创走廊嘉兴段建设，完善“一核引领、多园支撑”的创新平台空间格局，支持秀洲国家高新区以“一区多园”模式扩容提升，嘉兴科技城发挥好院地合作示范引领作用，嘉善科技新城提升对接上海的

产业创新孵化功能，张江长三角科技城平湖园导入优质科创资源，海盐核电关联高新区聚力发展核电设备制造业和核电高技术服务业，海宁鹃湖科技城依托浙大海宁国际校区打造国际创新合作中心，桐乡乌镇大数据高新区加快建设全产业链大数据产业基地，形成高新技术产业集聚带和产业协同创新示范带。

发挥好清华长三角研究院的龙头作用。支持清华长三角研究院总部做大做强和更好地融入地方发展，积极运用“一院一园一基金”模式，推动柔性电子研究院、浙江未来技术研究院等平台加快发展，建立军民融合创新研究院，搭建长三角创新创业科技项目路演中心，谋划建设“南湖实验室”，让航空航天、集成电路、军民融合等成为清华长三角研究院的金名片。支持浙江中科院应用技术研究院规划建设物联网、检验检测、海洋设备等产业园，加快培育一批成果转化标杆型孵化企业。深化与中国电科集团旗下各研究院所的合作，共建“数字中国城市实验室”。

发挥好企业的主体作用。通过政策激励、体制创新、氛围营造，让更多企业参与技术创新、加大研发投入、促进成果转化。全面落实高新技术企业税收优惠等政策，加大科技金融创新力度，力争企业研发费用加计扣除优惠金额增长 20%以上，推动 200 个授权发明专利产业化。健全知识产权保护和交易机制，技术交易额达到 25 亿元以上。实施新一轮科技企业“倍增”行动，推动各类产业创新服务综合体梯度发展，力争新增高新技术企业 200 家以上、省科技型中小企业 500 家以上，加快实现亿元以上工业企业技术(研发)中心全覆盖。积极推动嘉兴科技企业在科创板上市。

发挥好人才的支撑作用。研究制定更有含金量的人才新政、科技新政，深入实施“创新嘉兴·精英引领计划”，扩大“星耀南湖”精英峰会和“红船杯”全球创业创新大赛影响力，加大“柔性”引才、“跨国”育才等工作力度，加快院士专家工作站、博士后工作站、外国专家工作站建设，引进海内外高层次人才 4000 名以上。积极培育高技能人才，力争市级技能大师工作室达到 100 家以上。

(三) 打造高质量的产业体系

建立现代产业体系是高质量发展的重要支撑。坚持先进制造业和现代服务业并重，以更大力度抢占产业发展制高点。

加快“换”的速度。开展特色块状经济提升行动和质量提升三年行动，加快推进传统产业提质增效，新增“品字标”企业 30 家。实施智能化技术改造“十百千万”工程，力争在役工业机器人达到 1.4 万台，骨干企业数控化率达到 65%。深化“互联网+”行动，推动 1000 家企业应用工业互联网平台，力争上云企业累计达到 2.6 万家。以建设全国服务型制造示范城市为契机，制定实施服务业高质量发展行动计划，确保生产性服务业占服务业增加值比重达到 55%以上。

增强“腾”的强度。加快“退低进高”“退散进集”步伐，整治“低散乱”企业(作坊)5000 家，淘汰低效落后设备 6000 台，腾退低效用地 2 万亩；新建 20 个小微企业园，推动 2000 家小微企业入园。深化平台优化提升攻坚行动，加快退出 30%以上的工业园区，全力打造 21 个可开发空间 1 万亩以上的重大平台。

提升“引”的高度。抓住中国国际进口博览会机遇，大力推进省高质量外资集聚先行区建设，推动国别产业园县(市、区)全覆盖，引进世界 500 强、全球行业领先企业和总投资超亿美元项目 45 个，引进欧洲等发达经济体项目 80 个以上，力争实际利用外资 30 亿美元。开展招商竞赛活动，确保每个县(市、区)和嘉兴经开区、港区各引进总投资超百亿的重大产业项目 1 个以上。

加大“育”的力度。大力实施“凤凰行动”“瞪羚计划”，积极培育总部型、上市型、高新型、品牌型、成长型、旗舰型企业，推动三分之一规上工业企业实施股份制改造，培育 30 家“瞪羚企业”，力争新增 7 家上市企业、2 家百亿企业。

提高“聚”的精度。集中精力聚焦集成电路、航空航天、人工智能、生命健康等引领未来发展的新兴产业。积极推动数字

产业化和产业数字化，推进乌镇国家互联网创新发展综合试验区建设，加快 5G 网络基础设施和产业布局，促进柔性电子、智能驾驶、无人机等产业规模化发展，力争数字经济投资达到 150 亿元、核心产业增加值增长 15%。大力推进军民融合，引进培育项目 20 个。

(四) 打造高层次的开放格局

开放是高质量发展的必由之路。坚持对内对外开放并重，以开放的主动赢得发展的主动。

在融入上海中完善开放规则。深入推进省全面接轨上海示范区建设，进一步理清接轨上海、融入长三角的目标任务、工作重点、政策措施、运行机制，按照“两个无差别，三个更好”要求，打通沪嘉两地融合的各类“接口”，加快实现从接轨到融入、从融入到同城的转变。积极复制自贸区等制度创新成果，在投资准入、货物贸易便利化、扩大服务业开放等方面先行先试。

在参与“一带一路”中拓宽开放渠道。积极发展跨境电商、外贸综合服务平台、公共海外仓等新模式，培育 100 家外贸品牌示范企业，加快形成以技术、品牌、质量、服务为核心竞争力的外贸新优势。设立海外投资贸易服务联络点，支持企业参与国际产能合作、开展境外技术并购、扩大国际营销网络，力争完成境外投资 12 亿美元。

在加强区域协作中丰富开放内涵。以更加主动的姿态参与长三角城市群合作，实施省“四大建设”嘉兴行动，积极参与杭州都市圈、浙东经济合作区共建，放大嘉兴在区域一体化中的叠加效应。深入做好东西部扶贫协作、对口合作、山海协作，积极推广对口地区“飞地”产业园模式，全面落实产业合作、劳务协作、人才支援等任务，推动援疆援藏援青援川工作取得更大成效。

(五) 打造高效率的营商环境

优化营商环境是实现高质量发展的重要基础。组织开展营商环境建设年活动，全力打造营商环境最优市。

走深走实“最多跑一次”改革。完善“无差别全科受理”工作机制，建立实体服务大厅与网上办事大厅、自助服务终端相结合的政务服务体系。以“限时办理”倒逼改革，建设投资项目在线审批监管平台 3.0 版，深化企业开办“一日办”改革，全面推行“证照分离”，确保一般企业投资项目开工前审批“最多 90 天”。加快推进政府数字化转型，积极推广移动办、刷脸办等模式，力争 70% 以上的民生事项实现一证通办，60% 以上的政务服务事项实现“掌上办理”。

落细落实扶企惠企政策。推出一批新的降本减负措施，为企业减负 200 亿元以上。建立金融信息信用共享平台，健全降低企业融资担保成本奖补机制和企业贷款风险补偿机制，力争小微企业新增贷款超过 100 亿元。实行企业帮扶“白名单”制度，建立发债需求清单、股权质押纾困清单、困难企业清单，加大“一企一策”支持和帮扶力度。

激发激活市场活力。实施市场准入负面清单、公平竞争审查等制度，坚决破除制约民营经济发展的障碍和壁垒。深化“亩均论英雄”改革，全面启动规上服务业企业、开发区(园区)、特色小镇的亩均效益评价工作，力争规上企业亩均税收、亩均工业增加值均增长 7% 以上。深化国资国企改革，推动国有企业优化重组和混合所有制改革，发挥好市级国有资本投资运营公司的功能作用。加强社会信用体系建设，构建完善以信用为核心的新型监管机制。

(六) 打造高水平的乡村示范

乡村振兴是高质量发展的重要任务。牢记习近平总书记对嘉兴提出的“成为全省乃至全国统筹城乡发展典范”的殷切期望，着力打造乡村振兴示范地。

让农村更添活力。围绕破解城乡二元结构，建立“两进两回”机制，推动科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村。深化农村集体产权制度改革试点，稳步实施农村承包地和宅基地“三权分置”改革，加快资源变资产、资金变股金、农民变股东。深化全域土地综合整治，优化农村用地空间布局，完成整治面积 20 万亩以上。持续推进“强村计划”，力争所有行政村年经常性收入达到 100 万元。

让农业更有奔头。深化农业供给侧结构性改革，增加优质绿色农产品供给，积极发展“互联网+”农业、休闲观光农业等新业态，全力打造农村一二三产融合发展先导区。高标准建设现代农业园区和特色农业强镇，实现农业经济开发区县(市、区)全覆盖。严格落实粮食生产责任制，保持粮食生产稳定。加快发展农业科技，培育壮大本土种业企业。实施农业“三名”工程，扩大“嘉田四季”农产品区域公用品牌知名度和影响力。

让乡村更加美丽。以建设大花园的更高站位，持续深化“四美联创”，营造“洁序美”的乡村人居环境。邀请名家大师规划设计美丽城镇、美丽村庄，像整治城市背街小巷一样改造小城镇，“一村一品”做好历史文化村落保护、村庄有机更新等工作，积极创建美丽乡村示范县 1 个、示范镇 7 个、精品村 40 个，建成 3A 级景区村庄 16 个。深入推进国家森林城市创建，打造一批田园综合体、农业公园、湿地公园，建成美丽交通走廊 375 公里、精品生态绿道 30 公里，新增改造绿化 2 万亩。

(七) 打造高标准的生态环境

生态环境是嘉兴高质量发展必须补齐的一块短板。牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，加大中央环保督察反馈问题等整改力度，坚决打赢环境治理“翻身仗”，积极创建国家生态文明建设示范市。

打好蓝天保卫战。开展清新空气示范区创建，实施新一轮重点区域臭气废气整治，推进石化、印染、钢铁等 10 个重点行业挥发性有机物和废气清洁排放改造，开展柴油货车、餐饮油烟、施工扬尘等专项治理，加强长三角区域污染天气联动应对，确保全市空气质量优良率保持在 83%以上。落实节能审查准入制度，严格控制能源消费总量、单位 GDP 能耗和煤炭消费总量。

打好碧水提升战。健全“河长制”“湖长制”，积极开展“美丽河湖”创建，加快推进污水一体化处理、河湖生态修复、水系连通等工程，完成 60%的工业集聚区“污水零直排区”建设，市控断面Ⅲ类以上水质比例达到 45%以上。加快推进市域外配水工程(杭州方向)，加强饮用水水源地保护，县级以上集中式饮用水水源地水质达标率稳定在 75%以上。

打好净土持久战。加强土壤污染源头管理，严格落实新建项目土壤评估制度，建立重点行业企业管控清单。开展用地污染状况调查，完善土壤环境监测网络。推进重点土壤污染地块治理修复，力争重金属污染物排放量较 2013 年下降 10%以上，污染地块安全利用率 92%以上。

打好清废攻坚战。开展工业固废、生活垃圾等专项排查整治，加大对典型案件的曝光、惩处和问责力度。完善固废监管体系，推广“一般工业固废信息化监控系统”，确保危险废物规范化管理达标率 90%以上。推进生活垃圾飞灰处置、医疗废物处置、生活垃圾焚烧等 20 个重点项目建设，加快实现“固体废物不出县、危险废物不出市”。

(八) 打造高品位的文化名城

提升文化软实力是高质量发展的重要内涵。充分发挥嘉兴“文化璀璨、风华绝代”的人文优势，加快建设文化高地、文明高地。

打响红色文化品牌。大力弘扬红船精神，提升南湖革命纪念馆功能，办好浙江红船干部学院，谋划建设世界政党交流中心、全国党校联盟嘉兴教育基地，打造全国红船精神研究高地。鼓励红色文艺精品创作，推出一批富有时代感的红色文艺精品力作。

组织实施红色旅游标杆市建设三年行动计划，塑造“重走一大路”等一批红色旅游品牌，打造“首创之旅”“奋斗之旅”“奉献之旅”红船精神旅游线。

挖掘历史文化内涵。依托嘉兴丰厚的历史文化底蕴，建设独具魅力的国家历史文化名城。围绕史前文化，建设马家浜考古遗址公园。围绕江南文化，推进大运河文化带建设，推动乌镇、西塘等江南水乡古镇联合申报世界遗产名录。围绕古城文化，建设中山路中央文化大街，串联瓶山、子城、壕股塔等历史遗迹，打造展现嘉兴历史文脉的城市中轴线。围绕名人文化，修建完善一批名人纪念馆和故居遗址。

构建现代文化体系。全面实施社会主义核心价值观引领和公民素质提升工程，全域化推进全国文明城市创建，大力弘扬科学家精神、企业家精神、工匠精神和新时代嘉兴人文精神。深入实施文化惠民工程，完善文化馆、图书馆总分馆服务体系，提升“文化有约”“书香嘉兴”品牌内涵，进一步扩大端午民俗文化节、海宁观潮节、乌镇戏剧节等节庆活动影响力，基本实现文化礼堂建设行政村全覆盖。提升公共文化设施功能，组建国家公共文化服务体系示范区创新研究中心，加快市博物馆二期、市图书馆二期等项目建设。围绕打造千亿级文化产业，积极发展影视演艺、创意设计、网络视听等新兴业态，力争文化产业增加值增长11%。

(九) 打造高品质的民生服务

让人民群众共享发展成果是高质量发展的根本目的。集中更多资源投向民生领域，让发展更有“温度”、幸福更有“质感”。

兜底线。实施低收入农户增收扶持计划，以项目化方式开展助困、助产、助业工作，确保低收入农户收入增长15%以上。健全“大救助”体系，发挥好社会救助家庭经济状况“一键核对”平台作用，实现低保“主动发现、精准救助”。实施援企稳岗“护航行动”，构建和谐劳动关系，实现“无欠薪”创建县(市、区)全覆盖。

强保障。实施城乡居民乐业增收行动，重点抓好高校毕业生、退役军人、残疾人、失业人员等就业工作，新增城镇就业6.6万人。推进社会保险扩面提标，确保基本养老保险、基本医疗保险户籍人员参保率保持在90%和98%以上。加强住房保障，加大棚户区改造力度，新建各类保障性住房1.5万套。深化医养结合工作，完善长期护理保险制度，加快养老机构、居家养老服务设施改造升级，不断提升养老服务水平。

提品质。实施新一轮学前教育优质均衡发展三年行动计划，深化城乡义务教育共同体建设，推动普通高中分类办学和多元特色发展，促进职业教育产教融合，全力创建嘉兴大学。深化“三医”联动改革，全面推进县域医共体建设，开展社会心理服务体系国家试点和居民电子健康卡省级试点，推进市第二医院迁建、市中医院改扩建等项目建设。打造动感禾城，建成全民体育健身中心，办好嘉兴第九届运动会，让更多的市民走出家门体验休闲健身的现代生活方式。承办全国残疾人职业技能大赛，建成市残疾人康复中心。实施智慧惠民行动，打造集“衣食住行娱购游”于一体的智能APP，建设一批无人超市、智慧停车场，让智慧应用融入市民生活。支持群团组织改革发展，切实加强老龄、妇女、儿童、残疾人、慈善等工作。

保平安。深化“三治融合”“三社联动”，完善“基层治理四平台”运行机制，积极推广智安街道、智安小区、智慧警务等模式，建设更高水平的“平安嘉兴”。认真落实信访工作责任制，加大矛盾纠纷化解力度。全面开展“七五”普法教育。深入实施“放心消费在嘉兴”活动，积极创建国家食品安全示范城市。严格落实安全生产责任制，加强应急管理工作，严防重特大事故发生。开展金融风险、市场秩序、治安隐患等整治行动，纵深推进扫黑除恶专项斗争，严厉打击违法犯罪活动。支持国防和军队建设，做好国防动员、双拥优抚、退役军人服务管理、人民防空、国家安全等工作。

切实加强政府自身建设

各位代表，面对新形势、新任务，市政府将进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，自觉做“两个维护”的表率，切实把习近平总书记对嘉兴的殷殷嘱托转化为砥砺前行的磅礴力量，坚决扛起“把党的诞生地建设得更加美好”的政治责任。

让解放思想成为一种常态。高质量发展，关键在解放思想，出路在解放思想，动力也在解放思想。持续深化思想观念大解放活动，进一步破除认识局限、路径依赖、体制藩篱，以中国高度、国际视野、未来眼光思考和谋划嘉兴发展，以改革的办法、创新的举措破解发展中的矛盾问题，以思想大解放推动行动大担当、事业大发展。

让争先创优成为一种习惯。把干事创业的激情激发出来，以奔跑的状态、奋斗的姿态积极作为。以“早一天也好”的紧迫感与时间赛跑，真正做到“案无积卷、事不过夜，马上就办、办就办好”。以“比学赶超”的精气神与强者竞争，全面营造争先晋位、攀高比强的浓厚氛围。以永不懈怠的责任感与自己较劲，在新起点上翻篇归零再探索、重整行装再出发。

让为民惠民成为一种情怀。组织开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，扎实推进“服务企业服务群众服务基层”活动，只争朝夕干好人民群众希望干的事。坚持“政府过紧日子，让群众和企业过好日子”，今年一般性公务支出要再削减5%以上。继续按照“群众提、委员议、代表定、政府办”的理念，认真办好民生实事，让发展成果更好地普惠于民。

让依法行政成为一种遵循。坚持把依法行政的理念融入政府工作的各个方面、每个环节。探索建立“开门决策”机制，完善公示听证、决策咨询、专家论证等制度，特别是让企业家参与到涉企政策制定中来。推动各级政府依法施政、公开施政、诚信施政，增强政府公信力。自觉接受人大依法监督、政协民主监督和监察监督、司法监督，加强政府内部监督和审计监督，主动接受社会监督和舆论监督。

让清正廉洁成为一种自觉。把全面从严治党的要求贯穿于政府工作全过程，认真落实“一岗双责”和分担责任。积极构建亲清新型政商关系，严守政商关系底线，关心企业发展，保护企业家合法权益。推动中央八项规定精神风化俗成，驰而不息整治“四风”、转变作风。牢牢守住廉政底线，始终把纪律规矩挺在前面，加大执纪问责力度，坚决惩处各类腐败行为，努力营造政府系统风清气正的政治生态。

各位代表！嘉兴已经站在高质量发展的新起点上，机遇时不我待，蓝图催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委的坚强领导下，抢抓长三角区域一体化发展国家战略机遇，以高质量发展的优异成绩迎接新中国成立70周年！